



ZITTINGSVERSLAG OCMW-RAAD VAN 23 december 2019

Aanwezig: Hein Defour, Voorzitter
Karlos Callens, Burgemeester
Krist Soenens, Véronique Buyck, Kathleen Verhelle, Terry Callens, Schepenen
Christine Vandewaetere, Chantal Vande Vyvere, Gino Deceuninck, Steven Demeulenaere,
Kimara Goethals, Veerle Dejaeghere, Mario Devroe, Linda Devisch, An Vanantwerpen, Ward
Callewaert, Sibylle Vanhaverbeke, Stijn Vanhee, Els Bouckaert, OCMW-raadsleden
Dominiek Pillaert, Algemeen directeur

Afwezig:

De voorzitter opent de vergadering om 21u20.

Openbaar

1. Goedkeuren vorig verslag

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Het verslag van de vorige zitting wordt goedgekeurd.

2. Vaststellen van het (deel van het) meerjarenplan 2020-2025 van het OCMW

Regelgeving

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 tot uitvoering van artikel 190 van het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Het Besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen, het laatst gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen.

Het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen, het laatst gewijzigd bij ministerieel besluit van 12 september 2018 tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de

beleidsrapporten, de rekeningstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen.

De omzendbrief KB/ABB-2019/4 van 3 mei 2019 over de strategische meerjarenplannen 2020-2025 van de lokale besturen volgens de beleids- en beheerscyclus

Het gunstig advies van het managementteam

Context en argumentatie

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur reikt oplossingen aan om een echt geïntegreerd lokaal sociaal beleid mogelijk te maken, met respect voor de verschillende rechtspersonen, die erbij betrokken zijn. Daaruit volgt dat de gemeente en het OCMW een gezamenlijk meerjarenplan opstellen, dat door beide raden wordt vastgesteld.

Op deze manier kan een geïntegreerd lokaal sociaal beleid maximaal worden gerealiseerd: beide rechtspersonen hebben samen één doelstellingenboom, waarbij de doelstellingen van het OCMW en die van de gemeente vervlochten zijn. Ook het financieel evenwicht wordt beoordeeld voor de gemeente en het OCMW samen.

Omdat elke rechtspersoon voor de eigen verplichtingen en verbintenissen blijft instaan, blijft in het meerjarenplan een duidelijk onderscheid bestaan tussen de kredieten van de gemeente en die van het OCMW. Dat komt tot uiting in het schema met het overzicht van de kredieten (M3) waarin de kredieten van de gemeente en het OCMW apart worden opgenomen.

Het vroegere jaarlijkse budget verdwijnt als instrument en is voortaan geïntegreerd in het meerjarenplan. De ramingen die het bestuur voor het boekjaar 2020 in het MJP 2020-2025 inschrijft voor exploitatie, investeringen en financiering, omvatten ook de kredieten voor dat jaar. In het meerjarenplan van de gemeente en het OCMW worden afzonderlijke kredieten per rechtspersoon ingeschreven. De gemeente en het OCMW blijven immers twee afzonderlijke budgettaire entiteiten. De kredieten worden duidelijk toegewezen aan elke rechtspersoon afzonderlijk, ook al wordt het beleid van beide als één geheel voorgesteld.

De gemeente en het OCMW hebben een geïntegreerd meerjarenplan maar hebben wel nog hun eigen bevoegdheid voor de vaststelling ervan. Zowel de gemeenteraad als de OCMW-raad moet zijn eigen deel van het meerjarenplan vaststellen. Daarna kan de gemeenteraad het deel van het meerjarenplan dat de OCMW-raad heeft vastgesteld, goedkeuren, waardoor het meerjarenplan definitief is vastgesteld. De goedkeuring van de gemeenteraad is nodig omdat de gemeente de financiële gevolgen moet dragen van de keuzes die de OCMW-raad maakt.

De besluitvorming kan het best als volgt gebeuren:

- * de OCMW-raad stelt eerst zijn deel van het meerjarenplan vast
- * de gemeenteraad stelt vervolgens zijn deel van het meerjarenplan vast
- * de gemeenteraad keurt tenslotte het deel goed dat de OCMW-raad heeft vastgesteld.

Het ontwerp van het meerjarenplan bevat volgende documenten:

- * Strategische nota
- * Financiële nota met het financieel doelstellingenplan (M1), de staat van het financieel evenwicht (M2) en het overzicht van de kredieten (M3)
- * Toelichting met het overzicht ontvangsten en uitgaven naar functionele aard (T1), het overzicht ontvangsten en uitgaven naar economische aard (T2), investeringsprojecten (T3),

het overzicht van de financiële schulden (T4), het overzicht van de financiële risico's, de grondslagen en assumpties en de verwijzing naar de plaats waar de bijkomende documentatie beschikbaar is.

Financiële impact

Het meerjarenplan van de gemeente en het OCMW wordt - voor wat betreft de voorwaarden omtrent het financieel evenwicht - als één geheel bekeken.

Het budgettair resultaat is in geen enkel jaar negatief. De geraamde autofinancieringsmarge voor 2025 is minstens gelijk aan nul.

Het meerjarenplan 2020-2025 voldoet hiermee aan de opgelegde voorwaarden.

Met 14 stemmen voor (Hein Defour, Karlos Callens, Krist Soenens, Véronique Buyck, Kathleen Verhelle, Terry Callens, Gino Deceuninck, Mario Devroe, Linda Devisch, An Vanantwerpen, Ward Callewaert, Sibylle Vanhaverbeke, Stijn Vanhee, Els Bouckaert), 5 onthoudingen (Christine Vandewaetere, Chantal Vande Vyvere, Steven Demeulenaere, Kimara Goethals, Veerle Dejaeghere)

Besluit

Art. 1 Het meerjarenplan 2020-2025: boekjaar 2020 van het OCMW, bestaande uit de strategische nota, het financieel doelstellingenplan (M1) en de staat van het financieel evenwicht (M2) wordt vastgesteld.

Art. 2 Het budgettair resultaat van het boekjaar van het OCMW in 2025 bedraagt € - 828.716,00

Het gecumuleerd budgettair resultaat vorig boekjaar van het OCMW in 2025 bedraagt € -1.762.389,10 en het gecumuleerd budgettair resultaat 2025 bedraagt € - 2.591.105,10.

Er zijn geen onbeschikbare gelden. Het beschikbaar budgettair resultaat van het OCMW in 2025 bedraagt € -2.591.105,10.

De autofinancieringsmarge van het OCMW voor 2025 bedraagt € -678.716,00.

Art. 3 De kredieten van het OCMW voor het boekjaar 2020 (M3) worden vastgesteld:

Soort krediet	Totaal bedrag voor OCMW 2020
Totaal exploitatie uitgaven	€ 1.911.009,27
Totaal exploitatie ontvangsten	€ 1.311.625,15
Totaal investeringsuitgaven	€ 100.000,00
Totaal investeringsontvangsten	€ 575.000,00
Totaal financieringsuitgaven	€ 0,00
Totaal financieringsontvangsten	€ 0,00

Art. 4 Het geconsolideerd budgettair resultaat (gemeente én OCMW) van het boekjaar 2025 bedraagt € 1.195.805,51.

Het geconsolideerd gecumuleerd budgettair resultaat vorig boekjaar in 2025 bedraagt € 7.043.472,88 en het geconsolideerd gecumuleerd budgettair resultaat 2025 bedraagt € 8.239.278,39). Er zijn geen onbeschikbare gelden.

Het geconsolideerd beschikbaar budgettair resultaat 2025 bedraagt € 8.239.278,39.

De geconsolideerde autofinancieringsmarge bedraagt in 2025 € 2.141.578,01 en de gecorrigeerde autofinancieringsmarge 2025 bedraagt € 2.342.420,70.

3. Goedkeuren huishoudelijk reglement lokaal opvanginitiatief (LOI)

Regelgeving

Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, inz. art.78§3

Koninklijke Besluit van 2 september 2018 tot vastlegging van het stelsel en de werkingsregels van toepassing op de opvangstructuren en de modaliteiten betreffende de kamercontroles

Ministerieel Besluit van 21 september 2018 tot vastlegging van het huishoudelijk reglement van de opvangstructuren

Context en argumentatie

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn nam eerdere beslissingen inzake huishoudelijk reglement lokaal opvanginitiatief.

Fedasil heeft een huishoudelijk reglement opgemaakt dat verplicht gebruikt wordt in alle LOI's en ander opvangstructuren. Het eerste deel is gemeenschappelijk, in het tweede deel worden afspraken opgenomen voor zover ze niet in tegenspraak zijn met het eerste deel. Fedasil zorgt voor een vertaling in het Frans, Engels, Spaans en Arabisch.

Een aanpassing is ook vereist onder meer voor wijziging contactpersoon.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Het huishoudelijk reglement inzake lokaal opvanginitiatief (LOI) zoals vastgesteld in bijlage wordt goedgekeurd.

4. Samenwerkingsovereenkomst Regionale Dienst Tewerkstelling 2020-2025 - Goedkeuring

Regelgeving

Artikel 56-57 van het decreet lokaal bestuur

Art. 78 Decreet Lokaal Bestuur

Wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie

Context en argumentatie

De wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie wil iedere persoon in staat stellen een zelfredzaam bestaan te leiden en maximaal deel te nemen aan het maatschappelijk leven. Een zeer belangrijk middel om deze doelstelling te verwezenlijken is het aanbieden van werk. Betaald werk is een belangrijke waarborg tegen sociale uitsluiting:

- Het verschaft mensen een verzekerd inkomen, eerste voorwaarde voor een zelfredzaam bestaan.

- Daarnaast geldt het verrichten van verloonde arbeid als een belangrijke norm voor maatschappelijke erkenning.
- Arbeid biedt mensen ook de mogelijkheid om sociale contacten tot stand te brengen, een gevoel van eigenwaarde op te bouwen en te behouden.

Kortom, het aanbieden van betaald werk is voor veel mensen die nu niet of te weinig bij het maatschappelijk gebeuren betrokken zijn, een zeer geschikte manier om ze (terug) in de samenleving in te schakelen.

De wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie heeft dan ook een bijzondere tewerkstellingsopdracht voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het leven geroepen.

Teneinde af te stemmen op bovenvermelde regelgeving en aan activering te kunnen doen, ondertekenden bovenvermelde besturen Deze dienst, gehuisvest binnen OCMW Roeselare, biedt de deelnemende OCMW's ondersteuning op het vlak van activering. Daarnaast staat de dienst in voor arbeidstrajectbegeleiding voor de cliënt aan maatschappelijk werkers van de deelnemende OCMW's.

Op 10/10/2013 werd het samenwerkingsprotocol Regionale Dienst Tewerkstelling voor de periode 2014-2019 ondertekend. Dit was een verderzetting van een reeds bestaande samenwerking.

Deze samenwerking met de OCMW's Hoogdele, Staden, Moorslede, Lichtervelde, Pittem, Dentergem, Wingene, Oostrozebeke, Ardoioe, Koekelare en Meulebeke werd geëvalueerd in 2019. Op basis van deze evaluatie werd een vernieuwde werking voorgesteld en goedgekeurd op de Algemene Vergadering van 11 juni 2019. Zodoende werden de nodige voorbereidingen voor een verlenging van de samenwerking getroffen.

In het bestuursakkoord 2019-2024 werd opgenomen dat het OCMW Roeselare (Welzijnshuis) binnen de regio Midwest een trekkersrol vervult op vlak van Activering (nr. 230).

Om de samenwerking met de 9 andere OCMW's (Koekelare sluit aan bij een ander samenwerkingsverband die actief is in hun buurgemeenten, Oostrozebeke wenst niet verder aan te sluiten) te continueren in 2020 wordt een samenwerkingsovereenkomst 2020-2025 voorgelegd.

Aan het vast bureau wordt gevraagd om de samenwerkingsovereenkomst Regionale Dienst Tewerkstelling 2020-2025 goed te keuren.

De voorbije jaren had OCMW Roeselare een goede samenwerking met verschillende OCMW's binnen de Regionale Dienst Activering. Tijdens deze periode werd meerdere malen gevraagd om de samenwerking te evalueren en bij te sturen. De meest recente evaluatie vond plaats in 2019, waarna een vernieuwde werking werd goedgekeurd door de Algemene Vergadering op 11 juni 2019. Op basis van deze vernieuwde werking wordt voorgesteld om de samenwerking te verlengen voor de periode 2020-2025.

Personeel

De Regionale Dienst is gehuisvest in de Gasthuisstraat 10, 8800 Roeselare, ingebed in de activeringscel van het OCMW van Roeselare en staat onder de dagelijkse leiding van de coördinator-diensthoofd van dit team.

Volgend personeel wordt ingezet:

- 1 coördinator - diensthoofd activering (1 FTE, voor 0.05 FTE in de samenwerking),
- 2 arbeidstrajectbegeleiders (2 FTE). Hierbij wordt een caseloadnorm van 30 dossiers per fulltime aangehouden

Aanbod

- arbeidstrajectbegeleiding op vlak van activering
- maandelijkse nieuwsbrief (nieuw)
- 2 vormingsmomenten per jaar
- digitaal kennisplatform met info en modellen inzake activering (nieuw)

Vernieuwing

- invoeren bindkracht als methodiek om de cliënt te versterken met bijhorende instrumenten
- maandelijkse nieuwsbrief (nieuw)
- digitaal kennisplatform met info en modellen inzake activering (nieuw)
- ambitie om methodiek "screening en oriëntatie" open te trekken naar de regio
- ambitie om administratieve kaders en processen over de verschillende gemeenten te uniformiseren

Vergoeding

De loonkosten van het personeel, vermeerderd met een overheadkost van 15% op deze loonkosten, vormen samen de kosten van deze samenwerking.

De opbrengsten bestaan enerzijds uit een solidariteitsbijdrage van elk deelnemend OCMW afhankelijk van hun aantal inwoners en anderzijds een bijdrage per deelnemend OCMW die afhankelijk is van de dossierafname.

Rapportering

2x per jaar worden de cijfers toegelicht op de Algemene Vergadering. Tijdens deze vergadering wordt de rekening en de begroting ook voorgelegd. Indien nodig kan er een bijkomende Algemene Vergadering worden georganiseerd.

Het is belangrijk om dit goed uitgebouwd aanbod en het opgebouwde vertrouwen door de maatschappelijk werkers van de Regio met het OCMW Roeselare te continueren.

Het OCMW Roeselare (Welzijnshuis) kan door de verlenging van deze samenwerkingsovereenkomst haar professionele trekkersrol binnen de Regio op het vlak van activering verderzetten en voortdurend blijven verbeteren.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

De samenwerkingsovereenkomst Regionale Dienst Activering, zoals voorgesteld in bijlage, wordt goedgekeurd voor de periode 2020- 2025.

De voorzitter sluit de vergadering om 21u35.

Algemeen directeur

Dominiek Pillaert

Voorzitter

Hein Defour